

**Пояснительная записка**  
**к докладу о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности**  
**деятельности органов местного самоуправления**  
**Михайловского муниципального района**  
**за 2014 год и планируемых значениях на 3-летний период**

**I.Экономическое развитие**

Число субъектов малого предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в 2014 году составило 964 единицы. По сравнению с 2013 годом количество предпринимателей выросло на 29 субъектов, в основном благодаря снижению страховых взносов для индивидуальных предпринимателей, у которых нет наемных работников и доход не более 300000 рублей в год. Значительная часть предпринимателей сельских территорий попадает под эту категорию.

Планируемое число субъектов малого предпринимательства - в 2015 году – 965 единиц, в 2016 году – 980 единиц, в 2017 году – 985 единиц. Увеличение числа субъектов с 2015 года предполагается за счёт открытия предприятий в приоритетной для района сфере сельского хозяйства, а также в производственной и социальной сферах. Для предпринимателей, зарегистрированных в производственной и социальной сферах сейчас формируется нормативно-правовая база по налоговым каникулам при применении ими упрощенной или патентной систем налогообложения. В последствии данная мера обернется доходами бюджета, в связи с тем, что льгота распространяется всего на два года. Этот льготный период позволит пусть не всем, но многим успешно начать свое дело, встать на ноги. Росту числа индивидуальных предпринимателей также способствует реализация программы по снижению напряженности на рынке труда, популяризация предпринимательской деятельности.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчёте на 10 000 человек населения ежегодно увеличивается. Рост показателя обусловлен как ростом количества субъектов малого и среднего предпринимательства, так и ежегодным снижением численности населения. При среднегодовой численности постоянного населения в 2014 году 31822 человек число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчёте на 10 000 человек населения составило 302,935

единиц, в 2015 году показатель планируется в размере 308,661 единиц, в 2016 году - 321,839 единиц, в 2017 году - 331,649 единиц.

В целях обеспечения устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района, создания комфортных условий для ведения предпринимательской деятельности, разработана и реализуется муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2015 – 2017 годы», утвержденная постановлением администрации Михайловского муниципального района от 07.11.2014 г. №1352-па, которая предусматривает организационную, правовую, консультационную, информационную, имущественную и финансовую формы поддержки.

На долю малых предприятий по итогам 2014 года приходится 43,785 % среднесписочной численности работников, занятых в организациях всех отраслей экономики района, что ниже уровня аналогичного периода прошлого года на 4,5%. По данным управления Пенсионного фонда РФ по Михайловскому району среднесписочная численность работников малых предприятий с учётом работающих по договору у индивидуальных предпринимателей в 2014 году составила 2,846 тыс. человек. По сравнению с прошлым годом численность работников малых предприятий сократилась на 467 человек, однако, общее количество субъектов предпринимательской деятельности увеличилось. Это связано с прекращением деятельности 22 работодателей, ростом неформальной занятости. В целях легализации трудовых отношений, борьбы с «серой заработной платой» межведомственной комиссией по налоговой и социальной политике администрации района проводятся ежемесячные заседания с приглашением предпринимателей, работающих «в тени». Организовано анонимное анкетирование жителей района с целью выявления недобросовестных работодателей, открыт телефон горячей линии.

Объём инвестиций в основной капитал в 2014 году составил 245.4 млн.руб., в том числе по крупным и средним организациям района – 31,7 млн.руб. В расчёте на 1 жителя в основной капитал инвестировано 265.4 руб. внебюджетных средств, что более чем в 20 раз ниже уровня 2013 года по причине завершения на территории района строительства объектов федерального значения. В 2015-2017 годах планируется значительный рост инвестиций в связи со строительством на

территории района агропромышленного парка «Приморский» по хранению и переработке сельхозпродукции. Создаваемый агропарк войдет в перечень территорий опережающего развития Приморского края. В ближайшей перспективе предусматривается строительство на территории Михайловского района 15 свинокомплексов, комбикормового завода с элеватором на 120 тысяч тонн, мясоперерабатывающего завода и материально-технической базы компании «РусАгро», являющейся основным застройщиком. К новым сельскохозяйственным предприятиям будет подведен газ.

Общая площадь территории района составляет 274142 га. Более 30 % общей площади приходится на долю земель государственного лесного фонда. В 2014 году администрацией района заключено 85 договоров купли-продажи по предоставлению в собственность физических и юридических лиц земельных участков общей площадью 35,22 га. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, составила 80,242 %. В 2015 году планируется передача в муниципальную собственность земельного участка площадью 16 га бывшего военного городка в с.Михайловке и земель сельскохозяйственного назначения площадью 3800 га в окрестностях с.Песчаное, находящихся в собственности Министерства обороны Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в 2015 году подлежит переоформлению в собственность 25,4 га земельных угодий сельскохозяйственного назначения, арендемых свыше трех лет.

В 2014 году в аграрном секторе района производственную деятельность осуществляли 8 сельскохозяйственных предприятий, в том числе крупных и средних – 5, 42 крестьянско-фермерских хозяйства и личные подсобные хозяйства граждан. Из действующих предприятий 1 предприятие (20,0 %) завершило финансовый год с прибылью (ООО «Хёнде Михайловка Агро»). В планируемом периоде предполагается увеличение количества прибыльных сельскохозяйственных предприятий за счёт ввода в эксплуатацию новых производственных объектов, увеличения посевных площадей, роста поголовья сельскохозяйственных животных и увеличения объёмов государственной поддержки.

Среднегодовая численность населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного

сообщения с административным центром муниципального района, в 2014 году составила 142 человека или 0,446 % в общей численности населения района. Из 31 населённого пункта района только железнодорожная ст.Перелётный относится к необслуживаемому пункту.

Среднемесячная заработная плата работающих в организациях района с учётом предприятий малого бизнеса в 2014 году составила 24783,1 руб., что выше уровня прошлого года на 2,5 %. Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий сложилась в размере 28141,2 руб. Среди отраслей экономики наиболее высокий уровень среднемесячной заработной платы отмечен на предприятиях угольной промышленности (33114,3 руб.). С 1 января 2013 года произведена индексация заработной платы работников муниципальных образовательных учреждений. Рост заработной платы работников муниципальных учреждений в текущем году и планируемом периоде будет обеспечен за счёт индексации заработной платы педагогических работников образовательных, дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования и работников учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и распоряжением Администрации Приморского края от 3 декабря 2012 г. № 349-ра «О мерах по повышению заработной платы работников учреждений, расположенных на территории Приморского края».

## **II.Дошкольное образование**

В связи с закрытием пяти групп кратковременного пребывания на базе общеобразовательных учреждений в отчётном 2014 году на 2,7 п.п. уменьшился охват детей дошкольного возраста, получающих дошкольную образовательную услугу. Дети переведены в детские творческие объединения на базе Центра детского творчества с. Михайловка, где они получают дополнительное образование по подготовке к школе.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности составила 19,6 %. Снижение показателя на 9,2 п.п. произошло в связи с открытием

дополнительной группы в МДОБУ детский сад №3 «Березка» с. Михайловка на 20 мест и доукомплектованием групп в дошкольных организациях района.

Зданий дошкольных образовательных учреждений, находящихся в аварийном состоянии, нет.

### **III.Общее и дополнительное образование**

Система общего и дополнительного образования района на конец 2014 года включает 15 общеобразовательных учреждений и 2 учреждения дополнительного образования детей. В течение отчётного периода произошла реорганизация основной общеобразовательной школы с.Васильевка в форме присоединения к средней общеобразовательной школе с.Михайловка, начальной общеобразовательной школы с.Степное к средней общеобразовательной школе с.Первомайское, центра детского творчества п.Новошахтинский к центру детского творчества с.Михайловка. Все учреждения имеют действующие лицензии на образовательную деятельность, школы - свидетельства о государственной аккредитации.

Главным показателем деятельности общеобразовательных учреждений является государственная (итоговая) аттестация выпускников. Единый государственный экзамен (ЕГЭ) – основная форма государственной итоговой аттестации. По результатам 2014 года доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам, составила 98,7 % (в 2013 г. – 98,9%). Численность выпускников, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам, снизилась к уровню 2013 года на 32 человека и составила 154 человека. Не набрали установленного минимума баллов по русскому языку и математике 2 выпускника (1,3 %).

В 2014 году число выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании осталось на уровне 2013 года – 2 человека., доля таких выпускников в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений снизилась за счёт увеличения общего числа выпускников и составила 1,037 % (в 2013 году – 3,183 %). Данный показатель свидетельствует о повышении качества образования.

Увеличилась доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, и составила в 2014 году 93,3 % (в 2013 году – 82,3 %). Пятнадцать образовательных учреждений района имеют доступ к сети Интернет. Наиболее востребованными формами работы школьников в Интернете являются поиск информации, создание мультимедийных презентаций, подготовка к ЕГЭ и отработка компьютерных навыков. Все общеобразовательные учреждения перешли на ведение электронных дневников и журналов.

С внедрением новых форм работы по физическому воспитанию школьников, формированием основ здорового образа жизни в рамках воспитательной работы увеличилась доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях. В 2014 году она составила 93,5 %, в 2013 г – 888,0 %. Увеличение данного показателя свидетельствует о снижении хронических заболеваний у детей.

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену, в 2014 году снизилась и составила 5,7 %. В две смены работают три образовательных учреждения района: МОБУ СОШ им. А.И.Крушинова, МОБУ СОШ с.Ивановка и МКОУ СОШ с.Первомайское, общее количество обучающихся во вторую смену в отчётом периоде составляло 215 человек.

В 2013 году наблюдается увеличение расходов местного бюджета на общее образование. В расчете на 1-го обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях расходы составили 73,494 тыс.руб., что на 3,4 % выше уровня 2013 года. Данный показатель в планируемом периоде имеет тенденцию к снижению за счет изменения плановой наполняемости классов.

Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы в 2014 году составила 61,0 %, что ниже уровня 2013 года на 5 п.п. в связи с сокращением численности детей, охваченных услугами дополнительного образования, на 303 чел. Одной из причин снижения показателя является сокращение численности педагогического состава учреждений дополнительного образования детей. Услуги дополнительного образования детей предоставляются 2 учреждениями: МБОУ

ДОД ЦДТ с. Михайловка с присоединением в форме филиала ЦДТ п. Новошахтинский и МБОУ ДОД ДЮСШ с. Михайловка. В них в 2014 году занималось 2984 человека детей по основным направлениям: спортивно-техническое, художественно-эстетическое, туристско-краеведческое, эколого-биологическое, культурологическое, спортивное и другое.

#### IV.Культура

В отчётном периоде в районе функционировало 7 муниципальных (1 бюджетное и 6 казённых) учреждений культуры и 1 муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства (Детская школа искусств в с. Михайловка с присоединением музыкального отдела в п.Новошахтинский).

Уровень фактической обеспеченности населения района клубными учреждениями в отчётном периоде составил 99,253 %, что выше уровня 2013 года на 2,093 п.п. Рост показателя обусловлен снижением нормативной потребности в клубных учреждениях в связи с уменьшением среднегодовой численности населения. В отчётном периоде в клубных учреждениях района было проведено 3831 мероприятие, которые посетили 208240 жителей и гостей района (в 2013 году – 3878 ед. и 210602 чел. соответственно).

В двух учреждениях культуры (информационно-культурный центр с.Васильевка и сельский клуб с.Первомайский), расположенных на территории района, зданиям требуется капитальный ремонт. В 2014 году был произведен частичный ремонт ИКЦ с.Васильевки. Ремонт сельского клуба в с.Первомайском предусматривается осуществить в рамках реализации государственной программы «Развитие культуры в Приморском крае на 2013-2017 гг.»

Функции по библиотечному обслуживанию жителей Михайловского района в отчётном периоде осуществляли 20 библиотек и 3 библиотеки в составе культурно-досуговых центров. В 2015 году общее количество библиотек сократилось на 1 единицу за счёт объединения межпоселенческой библиотеки и Михайловской сельской библиотеки..

В районе имеется 34 памятника культурного наследия местного значения, 8 из них нуждаются в реконструкции и капитальном ремонте.

## **У.Физическая культура и спорт**

На территории района имеется 99 спортивных сооружений, из них 24 спортивных зала, 72 плоскостных сооружения, 2 тира и 1 стадион. Численность жителей района, занимающихся физической культурой и спортом, в 2014 году составила 8660 чел. или 100,7 % к уровню 2013 года. Проведено 33 районных мероприятия, на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Михайловском муниципальном районе на 2006-2015 гг.» из районного бюджета выделено 158,3 тыс.руб. или 31,7 % к уровню 2013 года.

## **VI.Жилищное строительство и обеспечение граждан жильём**

В отчётном периоде сохраняется тенденция роста объёмов ввода в действие жилых домов. С начала 2014 года индивидуальными застройщиками введено 5422 кв.м жилья, что на 9,6 % выше уровня 2013 года. Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на 1 жителя района, составила 23,5 кв.м. В 2015 году планируется ввести - 5500 кв.м., в 2016 году - 5600 кв.м, в 2017 году – 5700 кв.м жилья.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в 2014 году, составила 65,3115 га. В пределах своих полномочий администрацией Михайловского муниципального района выдано 88 разрешений на строительство объектов, подготовлен 121 градостроительный план земельного участка. Предоставлено под строительство и иных объектов капитального строительства, ведение огородничества, садоводства и ЛПХ 90 земельных участков общей площадью 28,1447 га.

Общая площадь земельных участков, предоставленных в 2014 году для жилищного строительства, составила 37,1668 га, в том числе 89 земельных участков предоставлены в собственность в соответствии с Законом Приморского края от 8 ноября 2011 г. № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющих трёх и более детей, в Приморском крае» и 103 земельных участка переданы в аренду в соответствии с Законом Приморского края от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края» на территории малоэтажной застройки в с.Михайловке.

В 2015 году предусматривается строительство ряда производственных объектов. С начала года уже выделен земельный участок площадью 34 га для строительства комбикормового завода. земельный участок площадью 24 га для строительства водовода.. Проведен конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении создания инфраструктурного комплекса агропромышленного парка, состоящего из подъездной и внутриплощадочной автомобильной дороги, стоянки для аграрной техники, стоянки для крупнотоннажного автомобильного транспорта, стоянки для малотоннажного и легкового автомобильного транспорта на территории площадью 100 га.. Для жилищного строительства предусматривается выделение порядка 15 га земли.

## УП.Жилищно-коммунальное хозяйство

Количество многоквартирных домов (согласно статотчётности 1- жилфонд за 2012 год) составляет 2170 ед.. из них 2146 ед. многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами. В отчётном 2014 году увеличилась доля многоквартирных домов, в которых выбран способ управления, в связи со снижением количества многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами.

В связи со снижением общего количества организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории района, сократилась доля организаций, в уставном капитале которых участие субъекта Российской Федерации и (или) муниципального района не превышает 25%.

В результате уточнения администрациями Ивановского и Григорьевского сельских поселений количества многоквартирных домов увеличилась доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлён государственный кадастровый учёт, и составила 55,7 %.

В отчётном периоде на 11.72 п.п. увеличилась доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, в общей численности населения, состоящего на учёте в качестве нуждающегося в жилых помещениях и составила 34,236 %. Рост значения показателя обеспечен за счёт реализации мероприятий муниципальных программ «Устойчивое развитие сельских территорий» (в 2014 году 6 семей получили жилые помещения) и «Обеспечение

жильём молодых семей» (в 2014 году 6 семей получили жилые помещения). Кроме того, в 2013 году администрацией Кремовского сельского поселения принят в муниципальную собственность жилищный фонд, ранее принадлежавший Министерству обороны Российской Федерации. Всего в с.Ляличи было передано частично пустующих 8 многоквартирных домов (530 квартир) общей площадью 22,5 тыс.кв.м. В 2014 году 103 семьи общей численностью 156 человек, состоящих на учёте в администрации Кремовского сельского поселения в качестве нуждающихся в жилых помещениях, получили жилые помещения и улучшили жилищные условия. Всего в отчётом периоде получили жилые помещения и улучшили свои жилищные условия 278 человек.

### **VIII.Организация муниципального управления**

Снижение доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета (без учета субвенций) составило 2,739 п.п. Снижение объёма налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) на 14 985 119 руб. произошло за счёт уменьшения поступления налога на доходы физических лиц по следующим причинам:

- снижение норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в районный бюджет, на 5 % в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ;
- сокращение налогооблагаемой базы по предприятиям угольной промышленности и в сфере дорожной деятельности.

Просроченная кредиторская задолженность по начислениям на оплату труда работников муниципальных учреждений (страховые взносы в Пенсионный фонд и на обязательное медицинское страхование) в размере 1 907 700 руб. образовалась по причине снижения доходов бюджета за 2014 год на 14 172 143 руб. за счет снижения объёмов производства предприятиями угольной промышленности и дорожного строительства.

Расходы бюджета на содержание работников органов местного самоуправления в расчёте на 1 жителя района составили 868,787 руб. Уменьшение данного показателя на 80,209 рублей произошло в связи с оптимизацией

ненеэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района.

Схема территориального планирования Михайловского муниципального района утверждена решением Думы Михайловского муниципального района от 18 июля 2013 года № 442.

#### **IX.Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.**

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в рамках муниципальной программы «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов Михайловского муниципального района на 2010-2014 годы» на начало отчётного периода на объектах социальной сферы была произведена установка всех необходимых приборов учета энергетических ресурсов.

Многоквартирные дома, расположенные на территории Михайловского муниципального района оборудованы 28 коллективными приборами учета тепловой энергии, 1 коллективным прибором холодного водоснабжения, 1 коллективным прибором горячего водоснабжения, 176 общедомовыми приборами учета электрической энергии.

Начальник управления экономики

Маркова М.Н.  
2 44 32



Т.С.Крупина